

ירושלים, כ"ז אלול תש"פ
16 ספטמבר 2020
פרוטוקול מס' 110

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 13.9.2020

פרוטוקול מס' 110

משתתפים : מר אלון חלווה, סמנכ"ל, ר' אגף בכיר (ביטחון וחירום), מ"מ יו"ר הוועדה
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה
עו"ד אורלי פישמן אורן, סגנית בכירה ליועמ"ש, חברה

מר אסף קובו, ראש צוות שת"פ המועצה הלאומית לכלכלה, נציג יח' מקצועית
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' מכרזים), מרכזת הוועדה

מימוש אופציה ראשונה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת עם מכון למחקר כלכלי ע"ש ד"ר ישעיהו פורדר, אוניברסיטת תל אביב זוכה מכרז פומבי מס' 36/17, להתקשרות עם מכון מחקר למדידת אפקטיביות של תכניות ממשלתיות והרחבת היקף ההתקשרות

שם הספק ומספרו: מכון למחקר כלכלי ע"ד ד"ר ישעיהו פורדר, אוניברסיטת תל אביב (ח.פ. 580007714)
תאריכי ההתקשרות: שנה החל מיום 21.11.2020 ועד ליום 20.11.2021
שווי ההתקשרות: 2,181,000 ₪. ההתקשרות פטורה מתשלום מע"מ
סוג ההתקשרות: רכישת שירותים
תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתו של מר אסף קובו, ראש צוות שת"פ, המועצה הלאומית לכלכלה, ממנה עולה כדלקמן:

ביום 25.7.2017 (פרוטוקול מס' 23) אישרה ועדת היועצים (להלן – הוועדה) יציאה עקרונית למכרז פומבי מס' 36/17, להתקשרות עם מכון מחקר למדידת אפקטיביות של תכניות ממשלתיות (להלן – מכרז פומבי מס' 36/17). נקבע כי ההתקשרות תהיה בהיקף כספי של עד 1,700,000 ₪ בתוספת מע"מ לחמש שנים וכי ההתקשרות תהיה לשנתיים ותכלול זכות ברירה להארכת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז אלול תש"פ
16 ספטמבר 2020
פרוטוקול מס' 110

ביום 14.11.2017 אישרה הוועדה (פרוטוקול מס' 41) להוסיף אופציה להגדלת היקף ההתקשרות ב-1,700,000 ₪ נוספים בכפוף לאישור ועדת המכרזים בעת המימוש.

ביום 29.5.2018 החליטה הוועדה (פרוטוקול מס' 31) לאשר התקשרות עם המכון למחקר כלכלי ע"ש ד"ר ישעיהו פורדר, אוניברסיטת תל אביב (להלן – המכון) במסגרת זכייתו במכרז פומבי מס' 36/17.

ביום 21.11.2018 נחתם הסכם עם היועץ לתקופה של 24 חודשים החל מיום חתימת ההסכם (להלן – ההסכם). בהתאם לסעיף 3.2 בהסכם, למשרד נתונה אופציה להאריך את ההתקשרות עם המכון ב-3 תקופות נוספות בנות שנה כל אחת.

לבקשת היחידה המקצועית (להלן – היחידה) צורף דוח סיכום התקשרות בהתאם להוראת תכ"ס 7.6.3.1 לפיו במסגרת המחקרים מתקיים שיתוף פעולה בין המשרד/יחידה הרלוונטיים, היחידה וחוקרים מטעם המכון ומגובשת תוכנית מחקר לצורך בחינת התוכנית הממשלתית. תוכנית המחקר לרוב כוללת ניסוי במטרה לאמוד את השפעת התוכנית על האוכלוסייה הרלוונטית.

היחידה סבורה כי הליך ההתקשרות הוביל לתוצאות הרצויות וכי כיום לא קיים אף מכון מחקר אקדמי שמלווה את הממשלה בתחומי הערכת אפקטיביות מאחר ומדובר בשוק חדש בישראל. החוקרים של המכון נמנים בין החוקרים הטובים בארץ וחלקם אף בעולם.

היחידה ציינה בדוח סיכום ההתקשרות כי נוכח העדר התקציב, הבחירות המרובות ומשבר הקורונה, פרק הזמן שבו ניתן היה לנצל את ההתקשרות בפועל היה נמוך משנה, במהלך שנה זו הוזמן מחקר אחד במשרד הכלכלה אשר הוגשה עבורו כבר אבן הדרך השנייה (מתוך חמש) והיחידה ממתינה לסיום תקופת המשבר על מנת להתקדם במחקר שכן הוא עוסק בפיריון עסקים. צוין כי במסגרת העבודה החוקרים מציגים עמידה בזמנים ורמת שירותיות גבוהה מאד הבאה לידי ביטוי בתוצרים מפורטים ומוסברים היטב.

לאור שביעות הרצון הגבוהה של היחידה, הוועדה מתבקשת לאשר מימוש אופציית ההארכה הראשונה של תקופת ההתקשרות בשנה נוספת. זאת בהתאם לסעיף מס' 3.2 להסכם.

בנוסף, מתבקשת הוועדה לממש את האופציה להרחבת ההתקשרות שאושרה על ידי הוועדה מיום 14.11.2017 (פרוטוקול מס' 41), בהתאם למפורט להלן:

להלן פירוט 4 מחקרים אשר היחידה מעוניינת להוציא לפועל בהיקף של 2.181 מלש"ח (סך ההוצאה בשנת 2020 צפוי להיות כ-700 אש"ח ועוד כ-1-0.7 מלש"ח בשנת 2021 שאר ההוצאה פרוסה עד 2024 בכפוף לקצב התקדמות המחקר). כמו כן, קיימים פרויקטי מחקר פוטנציאליים נוספים, שאינם מפורטים כאן, אשר יציאתם לפועל מתעכבת בשל משבר הקורונה.

1. תוכנית "נושמים לרווחה" במשרד הרווחה – במסגרת התכנית משרד הרווחה מאתר בכל שנה כ-1,200 משפחות בפריסה ארצית המוגדרות "עניות" ומספק להם תמיכה כספית בגובה 15,000 ₪ (שנתיים) וכן עו"ס המתמחה בטיפול בעוני. מטרת המחקר היא לבדוק את השפעת התכנית על מגוון מדדי תוצאה (שיעור תעסוקה, איכות תעסוקה, מיצוי זכויות, מצב בריאותי, קשרים חברתיים, חינוך ילדים ועוד) ביחס לקבוצת ביקורת שאינה משתתפת בתכנית. במידת האפשר תיבחן גם השפעה של רכיבי התכנית השונים בנפרד (השפעת המענק והשפעת

ירושלים, כ"ז אלול תש"פ
16 ספטמבר 2020
פרוטוקול מס' 110

העו"ס הייעודי). יעדי המחקר אושרו עם סמנכ"ל משרד הרווחה האחראית על התכנית והערכת הזמן הנוכחית למשך המחקר היא כ-4 שנים. במסגרת ההתקשרות עם המכון, המחקר מוגדר כ-RCT-גדול והיקף ההתקשרות עומד על 602 אלש"ח, לפי אבני דרך. התשלום הצפוי 2020 - בשנת 2020 הוא כ-300 אלש"ח. (2 אבני דרך).

2. תוכנית "דרך ערך" עם חברת נתיבי אילון - בשנים 2013 ו-2014 - משרד האוצר ונתיבי אילון ערכו שני ניסויים "נעים לירוק 1" ו"נעים לירוק 2" שתכליתם הייתה לבחון שינוי דפוסי נהיגה בעקבות מתן תמריצים כספיים. בהמשך לניסויים אלו ולשם הסקת מסקנות ברמת התקפות הנדרשת לצורך יישום מדיניות כלכלית-תחבורתית מקיפה, החליטו משרד האוצר והחברה על ביצוע ניסוי נוסף. הניסוי הנוכחי צפוי לכלול כ-100 אלף כלי רכב ונהגים מתנדבים, ולהימשך על פני תקופה של כשבע שנים. המחקר הנוכחי אמור ללוות את הניסוי ומחולק לשני חלקים. החלק הראשון, הצפוי להמשך כשלוש שנים יבחן את השפעת התמריצים (כספיים ואחרים) על הרגלי הנסיעה של המשתתפים בניסוי. כפוף לתוצאות השלב הראשון ייערך השלב השני אשר יבחן את השפעת הניסוי על שיווי המשקל הכללי בשוק. משך הזמן לשלב השני אינו ברור כרגע ותלוי בהתקדמות הפרויקט. במסגרת ההתקשרות עם המכון המחקר מוגדר כ-RCT-גדול והיקף ההתקשרות עומד על 602 אלש"ח, לפי אבני דרך לשני השלבים שתוארו גם יחד. תשלום ב: 2020 - כ-150 אלש"ח (אבן דרך ראשונה).

3. תוכנית "אקדמיה כיתה" עם משרד החינוך - משנה את מודל הפרקטיקום של פרחי ההוראה - התכנית מגדילה את היקף הנוכחות של פרחי ההוראה בכיתות טרם כניסתם למערכת ומשלבת אותם בלימוד יחד עם מורה קיים, כך שבכיתה נמצאים בפועל שני מחנכים. מטרת המחקר היא לבחון מהי ההשפעה של התכנית החדשה על בית הספר הקולט את הסטודנטים המשתתפים בתוכנית בשלב ההתמחות, ובפרט התרומה של התכנית ללמידה בכיתה של מורה + תומך הוראה (אחד או יותר). המחקר צפוי להתמקד בבתי ספר יסודיים ולבדוק את השפעת התוכנית על הישגי התלמידים, על האווירה הלימודית, על שיטות ההוראה של צוות המורים בבית הספר ועוד. טרם הוגדר פרק זמן למשך הניסוי אך הוא אינו צפוי להיות קצר יותר משלוש שנים. במסגרת ההתקשרות עם המכון המחקר מוגדר כ-RCT גדול והיקף ההתקשרות עומד על 602 אלש"ח, לפי אבני דרך. תשלום ב: 2020 - כ-150 אלש"ח (אבן דרך ראשונה).

4. תוכנית מכינות להייטק - המועצה הלאומית לכלכלה יחד עם המועצה להשכלה גבוהה מעוניינת לקדם פיילוט לכ-250 משתתפים בשנה ללימודי מכינות הנדסה לצעירים בעלי פוטנציאל גבוה אך שחסר להם את הבסיס המתמטי הנדרש על מנת להתקבל ללימודים אלו. התכנית תתופעל במשך שנתיים על ידי הועדה לתכנון ותקצוב (ות"ת) ותתקיים באוניברסיטת בר-אילן, אוניברסיטת בן גוריון ובטכניון. מנתוני יחידת האיתור של צה"ל עולה כי בכל שנתון בצה"ל ישנם כ-1,400 חיילים בעלי דפ"ר כמותי 21-25 (9% העליונים מכלל הנבחנים) אשר למדו רק 3 או 4 יח"ל לבגרות במתמטיקה. כמו כן, לרובם הגדול יש 5 יח"ל בגרות באנגלית. כלומר, הם בעלי פוטנציאל גבוה מאוד ללימודים בתחום ההיי-טק, אך אין באפשרותם להתקבל ללימודי היי-טק באוניברסיטאות עקב היקף לימודי וציונים לא מספקים בתקופת התיכון. מטרת המחקר היא לבחון את יכולות הניבוי של מבחני הפסיכוטכני הכמותי להצלחה בלימודי ההיי-טק ככלי חלופי למבחן הפסיכומטרי המסורתי ובמידה ויוכח כיעיל יישקל פיתוח מבחן מיון דומה שיהיה פתוח לכלל האוכלוסייה. במסגרת ההתקשרות עם

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז אלול תש"פ
16 ספטמבר 2020
פרוטוקול מס' 110

המכון, המחקר מוגדר כ RCT-בינוני והיקף ההתקשרות עומד על 375 אש"ח לפי אבני דרך. תשלום ב: 2020 כ-100 אש"ח (אבן דרך ראשונה).

דיון הוועדה

מצוין כי בהתאם לסעיף 8.3 להסכם תקרת התמורה הכוללת שמשלם המשרד לספק נקבעת בהתאם להזמנות הרכש אשר מוציא המשרד לספק, בהתאם לצורך.

נציג היח' המקצועית מציג את הבקשה בפני החברים וסוקר את התוכניות אשר מבקשים לבצע עבורם מחקרים.

עו"ד פישמן מציינת כי לאחרונה פורסמה הוראת תכ"מ שעניינה התקשרות עם מוסדות מחקר. בהוראה יש התייחסות, בין היתר, לנושא זכויות קניין רוחני ולנושא תמלוגים. נושא זכויות הקניין הרוחני כבר הוסדרו בחוזה ההתקשרות. באשר לתמלוגים - מאחר שבהתקשרות זו הפרסום הוא אקדמי בלבד ואין מסחור של המחקר הוראת התכ"מ איננה רלוונטית במקרה זה.

החלטת הוועדה

נוכח כל האמור לעיל, הוועדה מאשרת את הארכת ההתקשרות והרחבתה בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

בנוסף, בהתאם לסעיף 3.2 להודעת תכ"מ מס' ה-1.2.0.6.1 "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020", החלטת ועדת המכרזים תהא בכפוף לאישור ועדת החריגים בחשב הכללי.

שם הספק ומספרו: מכון למחקר כלכלי ע"ש ד"ר ישעיהו פורדר, אוניברסיטת תל אביב (ח.פ. 580007714)

תאריך ההתקשרות: שנה החל מיום 21.11.2020 ועד ליום 20.11.2021

שווי ההתקשרות: 2,181,000 ההתקשרות פטורה מתשלום מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז אלול תש"פ
16 ספטמבר 2020
פרוטוקול מס' 110

17/09/2020

X אלון חלווה
אלון חלווה

17/09/2020

X הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

16/09/2020

X אסף קובו
אסף קובו, נציג יח' מקצועית

16/09/2020

X אורלי
עו"ד אורלי פישמן אורן